

Сътрудничество между гранични полицейски служби и митнически администрации за по-добро управление на външните граници на Европейския съюз

Best Practices in Cooperation between Customs and Border Guards at EU's external borders

Филип Гунев  
Тихомир Безлов

София, 14 Юни 2011

## Съдържание Content

- Изследване на ЕС 27 страни
- Добри практики от ЕС
- България: проблеми пред сътрудничеството
- Възможности за сътрудничество в България
- The EU Study
- Best practices identified
- Obstacles to cooperation in Bulgaria
- Opportunities for cooperation in Bulgaria

## Изследване на страните от ЕС

### Methodology of the Study on Best Practices of Cooperation in the EU

#### Източници на информация

16 предварителни интервюта

(Фронтекс, Митници, Гранична полиция в 5 страни)

Преглед на Европейската политика

Въпросник изпратен до митнически служби и гранични полиции в 26 страни

189 дълбочинни интервюта на 26 ГКПП в 12 Страни членки на ЕС

25 допълнителни интервюта попълнили въпросника служители

#### Анализ на данните

Анализ на добрите практики в 11 области на сътрудничество

12 подробни анализа за  
FR, NL, EL,  
BG, IT, ES,  
LT, SI, FI,  
UK, PL, DE

Анализ на интервюта и отговори на въпросници чрез Nvivo

Количествен анализ на отговорите от въпросника

## Области на сътрудничество Areas of cooperation

- Стратегическо планиране
- Обмяна на информация
- Координация при обслужване на товаро/пътнико потоци на ГКПП
- Рискови анализи
- Криминални разследвания
- Съвместни операции
- Мобилни групи
- Извънредни ситуации
- Сътрудничество по 'зелена и синя' граници
- Споделяне на инфраструктура и оборудване
- Обучения
- Strategic planning
- Information exchange
- Coordination of workflow of Border Crossing Points (BCP)
- Risk analysis
- Criminal investigation
- Joint operations
- Mobile Groups
- Contingency/emergency
- Cooperation outside BCPs
- Infrastructure and equipment sharing
- Training and human resource management

## Модели на сътрудничество в ЕС Models of Cooperation in the EU

- **Ефективно използване** на бюджетни ресурси:
  - Множество форми на взаимодействие (скандинавските страни)
  - Обединяване на някои функции (УКВА – Великобритания)
  - Активно взаимодействие в някои приоритетни области (Германия)
  
- **Липса** на сериозно взаимодействие:
  - опит да не се смесват задължения и ясно разделение на отговорностите (Южна и Източна Европа)
  - противоречия в институционалните култури – административни с/у правоприлагащи / военни култури

## Идентифицирани добри практики Identifying best practices in the EU

### **Комуникация и обмяна на информация:**

Полицейска информационна система INPOL (Германия)

### **Координация на пътници / товаро-потока на ГКПП:**

Проверка на едно гише на товарни автомобили  
(Финландия)

### **Анализ на риска:**

Център за криминален анализ на Полиция-Митници-  
Гранична полиция

## Идентифицирани добри практики Identifying best practices in the EU

### **Съвместни операции**

Оценки на операциите (Германия)

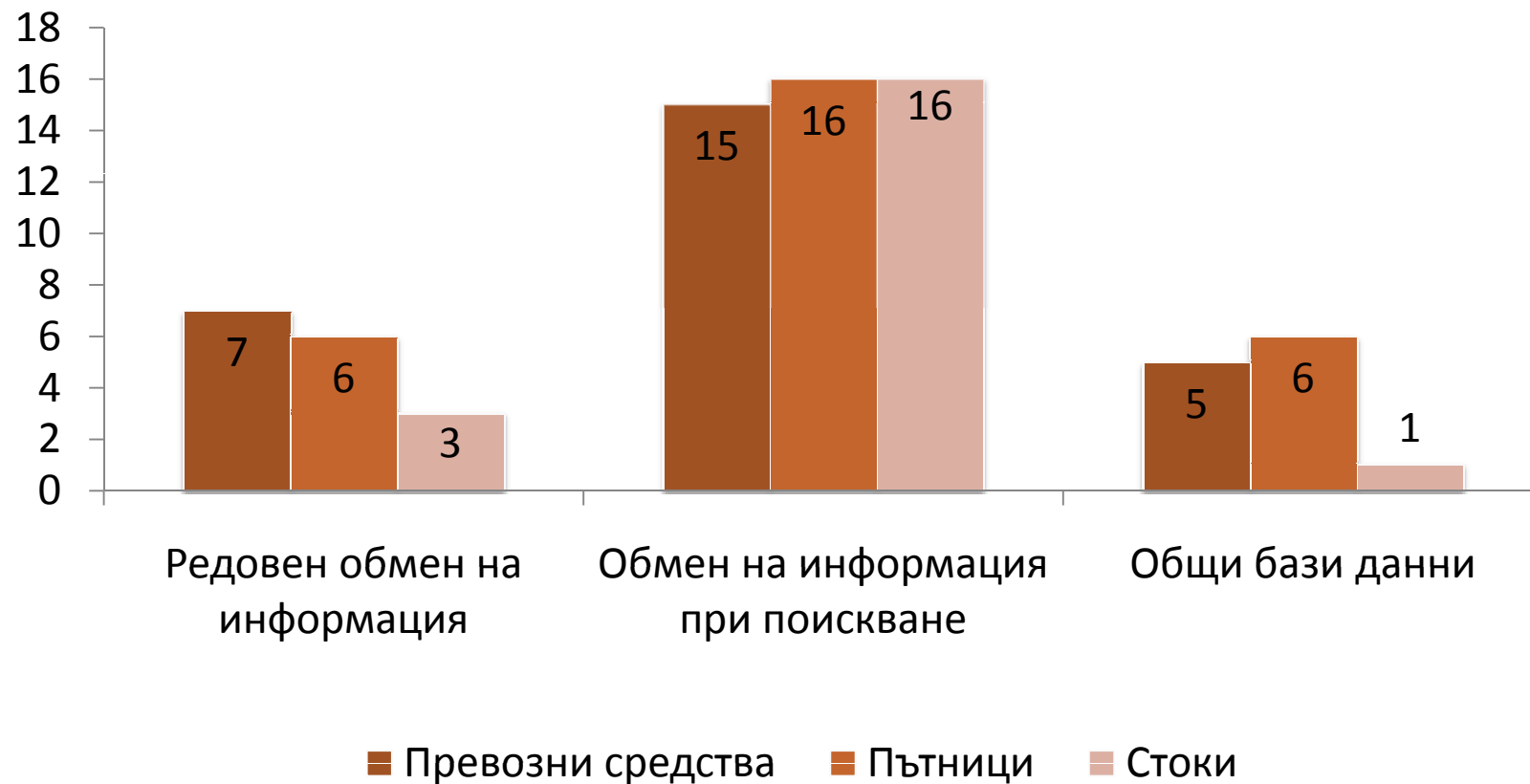
### **Координация при контрол на “синя” и “зелена” граница**

Координация на морските патрулите (Германия)

### **Съвместно обучение**

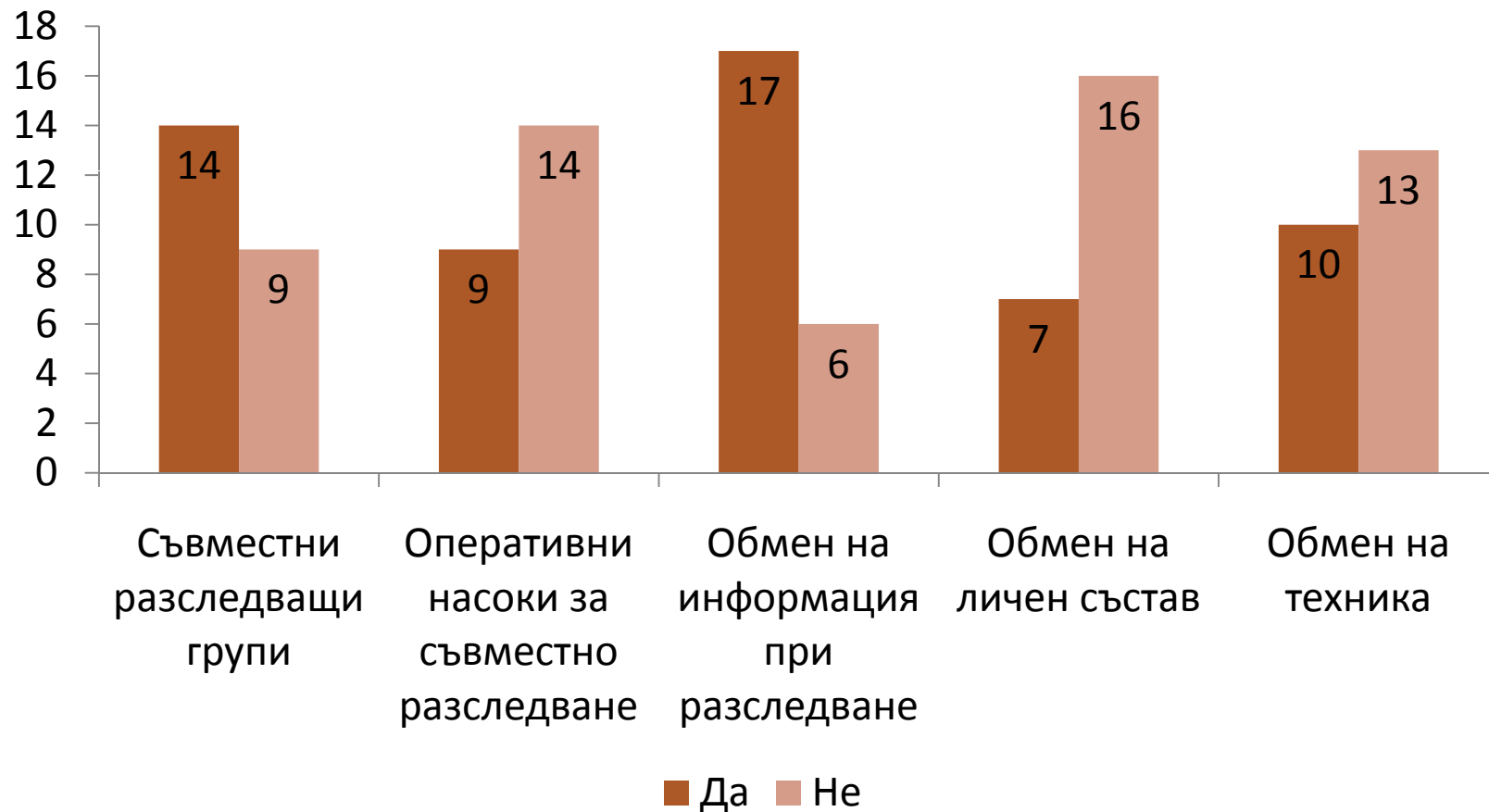
Център за обучение на морския персонал на митници и гранична (Германия)

## Обмен на информация Information exchange





## Сътрудничество при криминални разследвания Criminal investigations



## Проблеми на сътрудничество в България Challenges before cooperation in Bulgaria

- Традицията - военна с/у административна култура
- Институционални различия
- Политически влияния и корупция
- Регионални специфики
- Правна рамка – затруднен обмен на информация (данни на КАТ, лични данни; търговски данни)

## Използването на ЕС практики за сътрудничество Applying EU practices of cooperation in Bulgaria

### **Механично прилагане – „проверка на едно гише“**

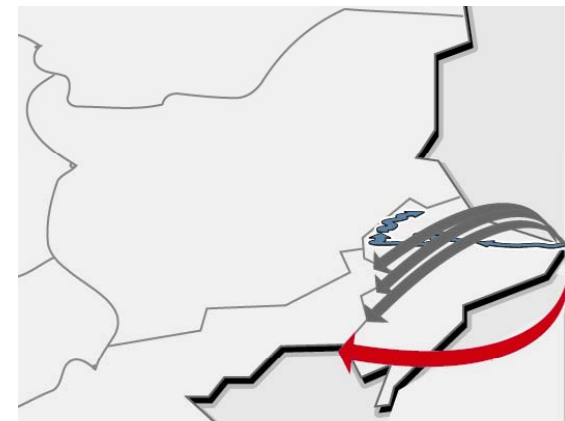
- Без инфраструктурни промени: по-ниска ефективност
- Напрежения сред човеко-потока
- В пикови моменти – практически митническият и граничен контрол изчезва

### **Ефективно прилагане – съвместните на мобилни групи**

- Съвместно действие в една в кола в разширена гранична зона
- Много групи: възможност за естествен отбор

## Шенген и имигрантските потоци Entering Schengen and immigrant flows

- Страните с най-големи имигрантски потоци – Италия, Гърция, Испания: изместване от Италия към Гърция
- Северни и Южни имигрантски потоци към България и рисковете за България
- Ефективната охрана на границата в Гърция измества имигрантски потоци към Александрополис и островите
- Влизането в Шенгенската зона за България и Румъния ще намали имигрантския натиск върху Гърция



## Компенсаторни мерки и контрабандата на цигари Compensatory measures and smuggling of cigarettes

- Взаимодействието с Гърция – 650 тира преминават Кулата на денонощие
- Съвместно използване на рискови профили от митници и гранична при компенсаторни проверки
- Липса на обмен на оперативна информация: разследванията следват а не предхождат залавянията
- Фокус на прокуратура и разследващи органи върху наркотици вместо сложни акцизни престъпления
- „Мравките“ – системи за пренасяне на големи обеми – избягване на разследването

## Митническото и полицейско разследването Criminal investigations

- Опит до 2006 г. – малко на брой дознатели
- Дознателски функции на митниците в 23 от 27 страни
- Проблеми с повдигането на обвинения – бягане от сложни престъпления с акцизни стоки
- Опит с наркотрафика и проблемите при контрабандата на цигари