

# SELDI

South-East Europe Leadership  
for Development and Integrity

# ALBANIAN CORRUPTION ASSESSMENT REPORT 2014

Alba Cella  
DEPUTY DIRECTOR  
HOUSE OF EUROPE  
Friday, October 24 Tirana



This project is funded by the European Union  
Instrument for Pre-accession Assistance (IPA) Civil Society Facility (CSF)  
The views expressed in this presentation do not necessarily reflect the views of the European Commission



A project implemented  
by a consortium lead by  
the Center for the Study  
of Democracy

# ANTICORRUPTION POLICIES AND REGULATORY FRAMEWORK

## Strategjitë, planet e veprimit dhe programet aktuale të zbatueshme

- Strategjia e re Kundër Korrupsionit (2014-2020) është përgatitur me asistencën teknike të OSBE -Më e shkurtër dhe më e thjeshtë se strategjia e mëparshme.

### Risi:

- Në fokus harmonizimi i statistikave dhe të dhënave mbi korrupsionin dhe krimin e organizuar;
- Tre përqasje kryesore: parandalim, sanksionim dhe rritje e ndërgjegjësimit;
- Një vëmendje më e madhe për *transparencën dhe llogaridhënien publike*;
- Për herë të krijimi i kuadrit të përshtatshëm rregullator mbi “bilbil-fryrësit”;
- Ankesat publike si një element tejet i rëndësishëm në luftën kundër korrupsionit;
- Parashikimi i një vlerësimi të përgjithshëm të legjislacionit mbi korrupsionin dhe një *corruption proofing të legjislacionit*, për herë të parë në Shqipëri;
- Parashikohet një analizë sistematike e riskut, trendeve të korrupsionit, dhe efektivitetit të masave antikorrupsion dhe monitorim i zbatimit të tyre;
- Politika anti-korrupsion në njësitë vendore/qeverisjen lokale si një prioritet.

# ANTICORRUPTION POLICIES AND REGULATORY FRAMEWORK

## Zhvillime ligjore

- Në vitin 2012, u bë miratimi i disa ndryshimeve që **kufizonin imunitetin e gjyqtarëve, deputetëve dhe zyrtarëve të lartë**;
- Në Mars, 2014 u bë miratimi i disa ndryshimeve në *Procedurën e Kodit Penal* për zbatimin e ndryshimeve kushtetuese mbi kufizimin e imunitetit të gëzuar nga gjykatësit, anëtarët e parlamentit si dhe zyrtarë të tjerë të lartë;
- **Komisioni Qëndror i Zgjedhjeve** ka ndërmarrë veprime me qëllim rritjen e transparencës;
- Në Nëntor 2013, u emërua **Koordinatori Kombëtar për Anti-korrupsion (KKAK)**, për të koordinuar aktivitetet e organeve shtetërore dhe institucioneve të pavarura, si në nivel qendror ashtu dhe në nivel lokal;
- Në mars të vitit 2014 u miratua projektligji me ndryshimet në ligjin **"Për parandalimin dhe luftën kundër krimit të organizuar"**, ose i njohur ndryshe si ligji **"Anti-Mafia"**, ku ndryshimi kryesor është përfshirja e "korrupsionit" në fushëveprimin e këtij ligji;
- **"Ligji i ri mbi Nënpunësin Civil"** u bë efektiv në Shkurt 2014 dhe legjislacioni dytësor u miratua në kohë për hyrjen e tij në fuqi në 1 Prill, 2014;
- Në Shtator 2014, u krijua **Njësia për hetimin e korrupsionit dhe pasurive**, pranë Prokurorisë për Kimet e Rënda, i cili do të hetojë rastet e korrupsionit të gjyqtarëve, prokurorëve si dhe zyrtarëve të lartë publik;
- Ligji i ri **"E drejta e informimit për dokumentet zyrtare"**, u aprovua në Shtator, 2014.

# ANTICORRUPTION POLICIES AND REGULATORY FRAMEWORK

## Roli i organeve kombëtare në luftën kundër korrupsionit

- **Avokati i popullit** i cili ka për qëllim dhënien e rekomandimeve dhe propozimin e masave gjatë vëzhgimit të dhunimit të të drejtave njerëzore nga ana e administratës publike.
- **Agjencia e Prokurimit Publik (APP)** është institucioni i cili merret me mbikëqyrjen e sistemit të prokurimit publik: monitoron ekzekutimin e procedurave të prokurimit publik, paraqet propozime për rregullat e prokurimit në Këshillin e Ministrave, promovon dhe organizon trajnimin e zyrtarëve të qeverisë qendrore dhe vendore që merren me aktivitetet e prokurimit publik, redaktimet dhe çështjet e Buletinit të Prokurimit Publik, etj.
- **Komisioni i Prokurimit Publik (KPP)** është një organ shtetëror specifik pothuajse gjyqësor, i cili ka kompetencën për të ofruar mbrojtje ligjore në prokurimin publik. KPP është themeluar nga Ligji i Prokurimit Publik, si organi më i lartë në sistemin e prokurimit, i cili siguron mbrojtje ligjore për tenderët dhe interesin publik në të gjitha fazat e procedurës së prokurimit publik, koncesioneve, ankandeve dhe licencat e minierave.
- **Inspektorati i Lartë i Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave (ILDKPI)** është një organ i pavarur, i cili është përgjegjës për mbledhjen e deklaratave të pasurive të zyrtarëve publikë dhe identifikimin e rasteve të konfliktit të interesit. Detyra kryesore e Inspektoratit është të identifikojë informacionin e gabuar ose mashtrues, në deklaratat e tyre.
- **Kontrolli i Lartë i Shtetit (KLSH) i Republikës së Shqipërisë** është themeluar në vitin 1992 si një institucion parlamentar i pavarur nga qeveria.

# THE JUDICIARY IN ANTI-CORRUPTION

- Miratimi i ndryshimeve në Kodin e Procedurës Penale, duke zbatuar ndryshimet kushtetuese të vitit 2012, mbi kufizimet për imunitetet.
- Veprat penale të korrupsionit tani ndiqen penalisht nga Gjykatat e Krimeve të Rënda.
- Vazhdon tensioni/mbivendosja midis KLD dhe Min Drejtësisë
- Një numër i mjaftueshëm strukturash në Prokurori dhe Polici
- Risi (shtator 2014): Byroja Kombëtare e Hetimit që kryen veprimtari gjurmuese dhe hetimore, në përputhje me legjislacionin penal dhe procedural penal, për veprat penale në fushën e korrupsionit dhe veprimtarinë kriminale të lidhur me të. (mbivendosje me prokurorinë?)

# CORRUPTION AND THE ECONOMY

## Buxheti i shtetit

- Ministria e Financave ka një kontroll të lartë mbi planifikimin dhe ekzekutimin e buxhetit;
- Ka një kohë të kufizuar për të diskutuar buxhetin me opozitën si dhe me grupet kryesore të interesit;
- Kuadri rregullator shqiptar për procesin e buxhetit përfshin të gjitha dispozitat e nevojshme për të garantuar transparencë të plotë të përmbajtjes së sesionit të Kuvendit, megjithatë, në praktikë, publikimi i seancave nuk praktikohet;
- Nevojitet fuqizimi i monitorimit të buxhetit;
- Vlerësimet nuk janë frekvente dhe sistematike;

## Prokurimi Publik

- Shqipëria ka zbatuar një sistem e-prokurime i cili e ka bërë procesin më transparent duke bërë ofertat publike në faqen e internetit të Agjencisë së Prokurimit Publik. Pavarësisht nga kjo, shqetësime ende mbeten në lidhje me efektivitetin dhe shkallën reale të reduktimit të korrupsionit në prokurimin publik;

## Ekonomia informale

# CIVIL SOCIETY IN ANTICORRUPTION

- Në përgjithësi çështje të korrupsionit dhe luftës ndaj tij kanë qenë pjesë e projekteve të shoqërisë civile. Prioritet i donatorëve (?).
- Shoqëria civile fokusohet kryesisht **në matjen e perceptimeve të korrupsionit publik, monitorimin dhe vleresimin e strategjive dhe planeve të veprimit dhe masat e marra nga institucionet publike**. Përqëndrimi ka qenë në qeverinë lokale dhe çështje të llogaridhënies dhe buxhetimit.
- Korrupsioni **brenda organizatave të shoqërisë civile** ka qenë një çështje në Shqipëri. Ka pasur raporte të nepotizmit dhe korrupsionit në këtë sektor.

## Probleme lidhur me transparencën:

- Sipas Indeksit të Shoqërisë Civile CIVICUS (2010): Nga organizatat e shoqërisë civile 69.5% deklarojnë se informacioni i tyre financiar është në dispozicion të publikut. 42% nuk zgjedhin për t'iu përgjigjur pyetjes se ku mund të gjenden informacione të tilla. Nga ata që janë përgjigjur pyetjes, më pak se gjysma e tyre mund të ofrojnë një burim të vlefshëm.
- Perceptimet mbi korrupsionin në sektorin e OSHC mbeten relativisht të ulëta në krahasim me sektorët e tjerë

# INTERNATIONAL COOPERATION

## Konventat ndërkombëtare antikorrupsion

- Shqipëria ka pranuar dhe mirëpritur konventat ndërkombëtare antikorrupsion,.
- Rekomandimet e GRECO-s janë marrë në konsideratë nga qeveria shqiptare, edhe pse përputhja e tyre e plotë në kohën e duhur nuk ka qenë gjithmonë e suksesshme.

## Progres Raporti për Shqipërinë

- Raporti më i fundit për Shqipërinë është lëshuar në **tetor 2014**.
- Komisioni Evropian arriti në përfundimin se **llogaridhënia dhe transparencja e gjyqësorit janë përmirësuar, së bashku me luftën kundër krimit të organizuar, por lufta kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar duhet të mbetet një prioritetet i lartë**, me përpjekje të vazhdueshme dhe sistematike për zbatimin unik të legjislacionit për të luftuar korrupsionin në të gjitha nivelet.
- Përveç kësaj, raporti në mënyrë të qartë përcakton se Shqipëria duhet të zhvillojë më tej **një regjistër/historik** të hetimeve, ndjekjeve penale dhe dënimeve në këto zona.
- Përpjekje nevojiten për të forcuar kapacitetet administrative për implementimin dhe zbatimin e legjislacionit dhe për të përmirësuar transparencën dhe llogaridhënien.



# RECOMMENDATIONS

- Përmirësimi i legjislacionit në përputhje me standardet e BE-së. Zbatimi efektiv i ligjit, vullneti politik për të siguruar pajtueshmëri të plotë me ligjin;
- Avancimi në ndërtimin e kapaciteteve, duke patur mbështetjen teknike të huaj dhe duke iu referuar praktikave më të mira;
- Koordinimi midis organeve publike nëpërmjet përdorimit të platformave të përbashkëta;
- Duhet të ketë një monitorim më efektiv dhe sistematik i financimit të partive politike, në mënyrë reduktimin/eliminimin e financimit joligjor dhe bërjes së procesit të financimit më transparent;
- Çështjet që duhet të adresohen në lidhje me buxhetin e shtetit përfshijnë: përmirësimin e cilësisë së analizës së buxhetit, cilësia e diskutimeve parlamentare në lidhje me buxhetin, monitorim i duhur i shpenzimeve të buxhetit dhe prodhimi i raporteve të vlerësimit në mënyrë të vazhdueshme.
- *Prokurimi publik*: Avancimi i teknologjisë nuk çon domosdoshmërisht në reduktimin e korrupsionit, nëse kjo nuk shoqërohet edhe me trajnimet e përshtatshme të burimeve njerëzore mbi çështjet e korrupsionit apo standardet e etikës, integritetit dhe pavarësisë institucionale.

# RECOMMENDATIONS

## Për qeverinë

- Ndjekja përmes përkushtimit të saj për OGP-në, për ta bërë shoqërinë civile një partner të afërt në adresimin e çështjeve të korrupsionit në vend. Projektet dhe nismat e shoqërisë civile në fushën e antikorrupsionit duhet të akomodohen dhe të bëhen pjesë e përpjekjeve të vet qeverisë në këtë fushë;
- Duhet bërë realitet themelimi i platformave të institucionalizuara për konsultim dhe bashkëpunim me shoqërinë civile në fushën e përpjekjeve antikorrupsion. Platformat që u adresohen çështjeve më madhore mund të përdoren gjithashtu për këtë efekt, si psh: Këshilli Kombëtar për integrimin Evropian;
- Të përfshihen organizatat e shoqërisë civile në propozimin për dokumente strategjik të rëndësishëm në luftën kundër korrupsionit.

## Për donatorët

- Sigurimi i fondeve për zhvillimi për CSO-të aktive në fushën e anti-korrupsionit, në mënyrë që ato të jenë më transparentë ndaj publikut, e të fitojnë kështu besimin dhe efektivitetin në audience;
- Ushtrimi i presionit ndaj qeverisë që të përfshijë shoqëritë civile në planifikimin e përpjekjeve antikorrupsion dhe të merren parasysh monitorimet e shoqërisë civile në implementimin e këtyre strategjive.

## Për shoqërinë civile

- Të mundesojnë një zë unanim përmes koalicioneve të mëdha, ose projekteve të përbashkëta të gjera në mënyrë që të rritet impakti në opinionin publik;
- Të zhvillohen lidhje konstruktive me median kombëtare dhe rajonale në mënyrë që të krijohet sinergji në fushën e denoncimit të korrupsionit dhe shpërndarjes së praktikave të mira të anti-korrupsionit;
- Përdorimi i metodave rigorozë transparente të raportimit ndaj publikut duke përfshirë më shumë informacion mbi të dhënat financiare përmes raporteve vjetore.

# THANK YOU!

